

|  |
| --- |
| **РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГАТ ИРЫСТОН-АЛАНИ**  **РАХИЗФАРСЫ РАЙОНЫ БЕСЛÆНЫ ГОРÆТЫ**  **МУНИЦИПАЛОН ХАЙАДЫ**  **КОНТРОЛОН НЫМАЙÆН ПАЛАТÆ** |
|  |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ БЕСЛАНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**  **ПРАВОБЕРЕЖНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ**  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** |

**Заключение**

**к проекту решения Собрания представителей**

**муниципального образования Бесланского городского поселения**

**Правобережного района Республики Северная Осетия - Алания**

**"О бюджете МО Бесланского городского поселения на 2022 год"**

**Общие положения.**

Заключение Контрольно-счетной палаты  муниципального образования Бесланского городского поселения Правобережного района на проект решения  Собрания представителей муниципального образования Бесланского городского поселения "О бюджете МО Бесланского городского поселения на 2022 год" (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

К проекту бюджета приложены  документы и материалы, представление которых предусмотрено статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (пояснительная записка, иные документы).

При подготовке заключения Контрольно – счетной палатой использовались действующие федеральные, республиканские и местные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок формирования бюджета на 2022 год, отчеты об исполнении бюджета МО Бесланского городского поселения на 2019г, 2020г, уточненные показатели бюджета на 2021 год.

Целью проведения экспертизы проекта бюджета является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства АМС Бесланского городского поселения при разработке и принятии местного бюджета на очередной финансовый год, анализ объективности и обоснованности планирования доходов и расходов местного бюджета.

**Основные характеристики проекта бюджета на 2022 год**

Формирование проекта бюджета  Бесланского городского поселения на 2022 год осуществлялось в соответствии с нормами действующего бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации,  в условиях  действия  Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» .

**Прогнозируемый общий объем доходов бюджета на 2022 год сформирован в сумме 80600 тыс. руб. и состоит на 90,9% из собственных доходов с уменьшением против уточненного бюджета 2021 года на 289,0 тыс. рублей или на 0,3%. Безвозмездные поступления запланированы в сумме 7 523,6 тыс.руб., что составляет 9% от общего объема доходов бюджета.**

**Основной особенностью внесенного проекта бюджета городского поселения на 2022 год является его бездефицитность.**

**Бюджет муниципального образования Бесланского городского поселения на 2022 год сбалансирован.**

**Основные параметры бюджета МО Бесланского городского поселения**

Таблица №1

(в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Отчет 2019г. | отчет  2020г | уточнен  2021г. | План 2022г. |
| Налоговые и неналоговые доходы | 82780,9 | 71482,6 | 80400,0 | 73284,4 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | 4473,0 | 2760,3 | 489,0 | 7315,6 |
| Всего доходов | 87253,9 | 74243,0 | 80889,0 | 80600,0 |
| Всего расходов | 69113,3 | 84297,9 | 95789,0 | 80600,0 |
| Остатки средств бюджета | 25044,8 | 10054,9 | 14900,0 |  |

Рассматриваемый проект решения является главным финансовым документом городского поселения: предусматривает финансирование на 2022 год жизненно важных направлений социальной и экономической сфер, деятельности в сфере ЖКХ и других направлений.

**Доходы бюджета на 2022 год.**

Структура  доходной части бюджета на 2022 год в сравнении с 2019-2021  годами представлена в Таблице № 2.

Таблица №2

(в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Исполн. за 2019 г. | Исполн. за 2020 г. | Уточнен. план на 2021 г. | План на 2022г | Удельн. вес |
| **Доходы бюджета всего** | **87253,9** | **74243,0** | **80889,0** | **80600,0** |  |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета** | **82780,9** | **71482,6** | **80400,0** | **73284,4** | **90,9** |
| **Налоговые доходы бюджета** | **75195,8** | **68622,7** | **73700,0** | **69100,0** | **85,7** |
| Налог на доходы физических лиц | 28238,5 | 30262,7 | 28800,0 | 29000,0 | 35,9 |
| Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 6411,4 | 7359,3 | 7500,0 | 8500,0 | 10,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 628,7 | 398,6 | 1000,0 | 500,0 | 0,6 |
| Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам применяемым к объектам налогообложения, расположенных в границах поселений. | 3458,0 | 3067,8 | 3500,0 | 2000,0 | 2,4 |
| Земельный налог, взимаемый по ставкам установленным в соответствии с п.1 п.1 ст.394 НК.РФ и применяемым к объектам налогообложения, расположенных в границах поселений. | 7590,3 | 8198,8 | 5500,0 | 4100,0 | 5,0 |
| Земельный налог, взимаемый по ставкам установленным в соответствии с п.2 п.1 ст.394 НК.РФ и применяемым к объектам налогообложения, расположенных в границах поселений. | 28864,2 | 19334,6 | 27400,0 | 25000,0 | 31,0 |
| Задолженность по отмененным налогам и сборам | 4,4 | 0,6 | 0 | 0 | 0 |
| **Неналоговые доходы бюджета** | **7585,1** | **2859,8** | **6700,0** | **4184,4** | **5,1** |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые расположены в границах поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков. | 2192,7 | 5863,6 | 5000,0 | 2900,0 | 3,5 |
| Доходы, от сдачи в аренду имущества, нах-ся в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных, бюджетных и автономных учреждений) | 391,0 | 0,00 | 0,00 | 100,0 | 0,1 |
| Доходы от продажи земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена и расположена в границах поселений | 1463,3 | 493,0 | 1500,0 | 1000,0 | 1,2 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 3538,0 | -3496,7 | 100,0 | 100,0 | 0,1 |
| Прочие неналоговые доходы бюджетов поселений | 0,00 | 0,00 | 100,0 | 84,4 | 0,1 |
| **Безвозмездные поступления** | **4473,0** | **2760,3** | **489,0** | **7315,6** | **9,0** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 334,0 | 390,0 | 474,0 | 2640,0 | 3,2 |
| Субвенции из республиканского бюджета | 4059,0 | 0,00 | 0,00 | 4675,6 | 5,8 |
| Субсидии бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды | 0,00 | 2350,3 | 0,00 | 0,0 |  |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня | 20,0 | 20,0 | 15,0 |  |  |

Как видно из таблицы №2 в структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы на 2022 год прогнозируются в сумме 73284,4 тыс. руб. По сравнению с уточненным планом на 2021 год прогнозируется снижение налоговых и неналоговых доходов на 7115,6 тыс. руб. или 8,8% с учетом снижения кадастровой стоимости земель в соответствии с постановлением Правительства РСО-Алания от 13.10.2020г. №338 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов РСО-Алания».

Основными доходными источниками бюджета являются налог на имущество - 31100,0 тыс. руб. и налог на доходы физических лиц - определен в сумме - 29000,0 тыс. руб.

Налоги на совокупный доход прогнозируются в сумме 9000,0тыс. руб.

Объемным доходным источником бюджета является земельный налог с организаций, обладающих земельными участками, расположенными в границах городского поселения – 25000,0 тыс.руб, и с физических лиц, обладающих земельными участками, расположенными в границах городского поселения - 4100,0 тыс. руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируются в сумме 3000,0тыс. руб. Указанная сумма планируется исходя из предполагаемой суммы начислений на 2022 год, а также проведения комплекса мер по взысканию и урегулированию образовавшейся задолженности по оплате аренды земельных участков.

Планируемые объемы доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2022 год предусмотрены в сумме – 1000,0 тыс. руб.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба прогнозируются на 2022 год в сумме 100,0 тыс. руб.

Прочие неналоговые доходы прогнозируются на 2022год в сумме 84,4 тыс. руб.

Безвозмездные поступления запланированы в сумме 7 315,6 тыс.руб, включая субвенцию из республиканского бюджета в сумме 4 675,6 тыс.руб. и дотацию из районного бюджета в сумме 2640 тыс.руб.

**Расходы бюджета.**

Расходы бюджета на 2022 год предусмотрены в сумме **80600,0 тыс. руб**. Из представленных на заключение материалов следует, что в 2021 году планируется сократить расходы к уточненному плану 2021 г. на 15,8**%** или на **15189,тыс. руб.**

Основная цель бюджетной политики на 2022 год ориентирована на повышение качества бюджетных услуг и эффективности бюджетных расходов.

За основу для расчетов прогнозных объемов бюджетного финансирования на 2022 год приняты утвержденные показатели бюджета на 2019 г.,2020г и уточненные показатели на 2021г.

В качестве основных приоритетов расходов бюджета на 2022г. определяются: безусловное выполнение обязательств по содержанию жилищно-коммунального хозяйства города, оплата труда работников муниципальных органов и других мероприятий для реализации единой государственной политики.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 74%, по разделу «Общегосударственные вопросы» - 21%.

Сравнительные данные по расходам бюджета поселения в 2022 году, по разделам функциональной классификации расходов бюджетов (в т.ч. динамика изменения параметров бюджета по разделам классификации

Расходов бюджета) представлены в таблице №3.

**Структура расходов бюджета по разделам**

**классификации расходов бюджетов**

Таблица №3

Тыс руб

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2019 год (отчет) | | 2020 год (отчет) | | 2021г (уточ.план) | | 2022 (план) | | Изменения  + увеличение  - уменьшение | |
| сумма | уд вес  % | сумма | уд вес  % | сумма | уд вес  % | сумма | уд.вес % | сумма | в % к пред. году |
| Всего расходов: | 69113,3 | 100 | 84297,9 | 100 | 95789,0 | 100 | 80600,0 | 100 | -15189 | -15,8 |
| Общегосударственные вопросы | 11977,4 | 17,3 | 15785,8 | 18,7 | 14324,0 | 14,9 | 16970,0 | 21 | +2646 | +18,1 |
| Национальная экономика | 0 | 0 | 213,7 | 0,2 | 5115,0 | 5,3 | 1000,0 | 1,2 | -4115 |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 51041,5 | 73,8 | 61633,5 | 73,1 | 70624,0 | 73,7 | 59700,0 | 74,0 | -10924 | -15 |
| Образование | 63,1 | 0,09 | 134,0 | 0,1 | 215,0 | 0,2 | 0 | 0 | -215 |  |
| Культура, кинематография | 1275,8 | 1,8 | 724,4 | 0,8 | 425,0 | 0,4 | 300,0 | 0,3 | -125 |  |
| Здравоохранение | 20,0 | 0,02 | 0 | 0 | 15,0 | 0,01 | 0 | 0 | -15 |  |
| Социальная политика | 1882,2 | 2,7 | 3578,5 | 4,2 | 3128,0 | 3,3 | 1030,0 | 1,2 | -2098 |  |
| Физическая культура и спорт | 938,1 | 1,3 | 339,8 | 0,4 | 416,9 | 0,4 | 100,0 | 0,1 | -316,9 |  |
| Иные бюджетные ассигнования (средства массовой информации) | 1914,9 | 2,7 | 1877,5 | 2,2 | 1518,0 | 1,5 | 1500,0 | 1,8 | -18 |  |
| Прочие межбюджетные транферты | 0 |  | 10,7 | 0,01 | 8,1 |  | 0 |  |  |  |

**«Общегосударственные вопросы»**

Расходы бюджета 2022 года по разделу "Общегосударственные вопросы" составят 16970,0 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» характеризуются следующими данными (таблица №4):

Таблица №4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Отчет 2020г. | Уточ. план на 2021 год | 2022 год  план |
| **Общегосударственные вопросы**  в том числе: | **15785,7** | **14324,0** | **16970,0** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 1057,3 | 1050,0 | 1120,0 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 565,8 | 543,0 | 580,0 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 13333,5 | 11710,0 | 12245,0 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 829,1 | 967,0 | 1025,0 |
| Резервные фонды | 0 | 54,0 | 2000,0 |

Определение объема расходов по указанным выше подразделамосуществлялось в соответствии с действующей структурой органов местного самоуправления. Расходы на оплату труда предусмотрены исходя из действующего штатного расписания, разработанного в соответствии с Положением «О денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих муниципальные должности и денежном содержании лиц, замещающих должности муниципальной службы Бесланского городского поселения», а также обеспечения выплаты заработной платы не ниже законодательно устанавливаемого минимального размера оплаты труда (13 890,0 рублей);

Предельные нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленные постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 8 декабря 2020 г. N418, не превышены.

По подразделу "Резервные фонды" определен общий объем резервного фонда на 2022 год в сумме 2000,0тыс. руб. Предусмотренный в проекте Решения объем резервного фонда соответствует требованиям п. 3, ст.81 БК РФ. Указанные средства предполагается направить на финансирование непредвиденных расходов и мероприятий, не включенных в бюджет поселения на соответствующий финансовый год, в соответствии с порядком расходования резервного фонда, установленного Постановлением администрации.

**«Национальная экономика»**

Бюджетные ассигнования бюджета по разделу «Национальная экономика» характеризуются следующими данными (таблица №5):

Таблица №5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 год  отчет | 2021 год  уточ. план | 2022г  план |
| Национальная экономика | 213,7 | 5115,0 | 1000,0 |

Расходы муниципального бюджета по разделу «Национальная экономика» включают в себя расходы по проведению комплексных кадастровых работ, что составило 1 000 тыс. рублей.

**"ЖКХ".**

Бюджетные ассигнования бюджета по разделу «ЖКХ» характеризуются следующими данными (таблица №6):

Таблица №6

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 год  отчет | 2021 год  уточ. план | 2022г  план |
| Благоустройство | 61633,5 | 70624,0 | 59700,0 |

Отражаемые по указанному разделу расходы на обеспечение деятельности отраслей ЖКХ прогнозируются в сумме 59700,0 тыс. руб. с уменьшением к уточненному плану на 2021г на 10924,0тыс.руб.

Расходы муниципального бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» включают в себя субсидии МБУ («Чистосервис») – 16 200 тыс.рублей.

Коммунальные услуги ( уличное освещение, озеленение, валка и обрезка деревьев, выкашивание травы, техобслуживание уличного освещения) будут профинансированы на 43500 тыс.руб.

**"Культура и кинематография".**

Бюджетные ассигнования бюджета по разделу «Культура и кинематография» характеризуются следующими данными (таблица №7):

Таблица №7

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 год  отчет | 2021 год  уточ. план | 2022г  план |
| Культура и кинематография | 724,4 | 425,0 | 300,0 |

По подразделу **«Культура»** предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение мероприятий в области культуры и составили 300 тыс. рублей.

**"Социальная политика".**

Бюджетные ассигнования бюджета по разделу «Социальная политика» характеризуются следующими данными (таблица №8):

Таблица №8

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 год  отчет | 2021 год  уточ. план | 2022г  план |
| Социальная политика | 3578,5 | 3128,0 | 1030,0 |
| В том числе:  Пенсионное обеспечение | 817,1 | 850,0 | 900,0 |
| Социальное обеспечение населения и иные выплаты | 2761,4 | 2278,0 | 130,0 |

Бюджетные ассигнования бюджета, выделенные по разделу «Социальная политика» на 2022 год, предусматриваются в сумме 1030,0 тыс. руб. На пенсионное обеспечение предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 900,0 тыс. руб. На социальное обеспечение населения предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 130,0 тыс. руб. в том числе:

- на социальную поддержку участников ВОВ предусмотрено 130,0 тыс руб.

**"Физическая культура и спорт".**

Бюджетные ассигнования бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» характеризуются следующими данными (таблица № 9):

Таблица №9

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 год  отчет | 2021 год  уточ. план | 2022г  план |
| Физическая культура и спорт | 339,8 | 416,9 | 100,0 |
| Субсидия на содержание МУП | 339,8 | 325,0 | 0 |
| Физкультурно-оздоровительная работа и спорт мероприятия | 0 | 91,9 | 100,0 |

Бюджетные ассигнования бюджета, выделенные на физическую культуру и спорт на 2022 год составляют сумму 100,0 тыс. рублей и предусмотрены на проведение спортивных мероприятий.

**"Средства массовой информации".**

Бюджетные ассигнования районного бюджета по разделу «Средства массовой информации» характеризуются следующими данными (таблица № 10):

Таблица №10

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 год  отчет | 2021 год  уточ. план | 2022г  план |
| Средства массовой информации | 1877,5 | 1500,0 | 1500,0 |

Расходы по указанному разделу предусматривают бюджетные ассигнования на содержание редакции газеты "Вестник Беслана" на 2022г. и определены в сумме **1500 тыс. руб.**

**Выводы и предложения.**

1. Проект бюджета на 2022 год сформирован и предлагается к утверждению без дефицита и профицита (расходы запланированы в объёме доходов). Запланированные значения свидетельствует об обеспечении принципа сбалансированности бюджета.

2. Основные характеристики проекта бюджета обеспечивают исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, сохраняя устойчивость бюджета по отношению к основным бюджетным рискам.

3. В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" проект бюджета прошел процедуру публичных слушаний.

4. Проект бюджета утверждает:

- основные характеристики бюджета МО Бесланского городского поселения на 2022г.

- прогнозируемые доходы бюджета городского поселения на 2022год

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям группам и подгруппам видов расходов классификации расходов на 2022г.

5.Бюджет муниципального образования Бесланского городского поселения на 2022год сбалансирован

6. Собранию представителей МО Бесланского городского поселения Правобережного района РСО-Алания рассмотреть проект решения Собрания представителей «О бюджете МО Бесланского городского поселения на 2022 год» и утвердить со следующими показателями.

1. Общий объем доходов бюджета на 2021 год в сумме 80600тыс. рублей.
2. Общий объем расходов бюджета в сумме 80600 тыс. рублей.
3. Резервный фонд АМС МО Бесланского городского поселения в сумме 2000,0 тыс. руб.
4. Финансовая помощь в виде безвозмездных поступлений из республиканского и районного бюджета (дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности) в 2022 году составляет 7315,6 тыс. руб.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО Бесланского городского поселения С.И.Фидарова